

NACRT PRIJEDLOGA ODLUKE O UPUĆIVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE NA DUŽNOSTIMA U NATO ZAPOVJEDNOJ STRUKTURI, NATO STRUKTURI SNAGA I DRUGIM NACIONALNIM (MULTINACIONALNIM) ZAPOVJEDNIŠTVIMA U OPERACIJE I DRUGE AKTIVNOSTI U INOZEMSTVU POD VODSTVOM NATO-a

I. USTAVNA OSNOVA

Na temelju članka 7. stavka 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 – pročišćeni tekst) pokreće se postupak za donošenje Odluke o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske na dužnostima u NATO zapovjednoj strukturi, NATO strukturi snaga i drugim nacionalnim (multinacionalnim) zapovjedništvima u operacije i druge aktivnosti u inozemstvu pod vodstvom NATO-a (u daljnjem tekstu Odluka).

II. OCJENA DOSADAŠNJEG STANJA

Već u ranoj fazi razvoja odnosa s NATO-om Republika Hrvatska upućivala je pripadnike Oružanih snaga Republike Hrvatske na partnerske pozicije (Partnership Staff Elements – PSE) unutar NATO-ove zapovjedne strukture radi povećanja vlastite interoperabilnosti i sposobnosti uključenja u NATO-ovu zapovjednu strukturu.

Ulaskom u punopravno članstvo NATO-a Republika Hrvatska prihvatila je i obvezu sudjelovanja u radu zajedničkih tijela NATO-a, ponajprije u zapovjedništvima i stožerima.

Po ulasku u punopravno članstvo NATO-a Republika Hrvatska dobila je svoj udio u NATO-ovoj zapovjednoj strukturi koja je tada uključivala 25 pozicija + 1 vodeću poziciju (Flag position, brigadni general), koju je Republika Hrvatska dijelila s Republikom Albanijom na rotacijskoj osnovi. Na temelju procjene popunjavane su i dragovoljne nacionalne pozicije/doprinosi (Voluntary National Contribution – VNC) u NATO-ovoj strukturi. Te pozicije nisu dio stalne zapovjedne strukture, ali su od iznimne važnosti za Savez.

Na samitu NATO-a u Lisabonu donesena je odluka o racionalizaciji i reformi zapovjedne strukture NATO-a. Smanjenje broja i veličine zapovjedne strukture NATO-a kompenzirat će se većom razmjestivošću zapovjedništava i njihovih sastavnica, u prvom redu osoba koje rade u tim zapovjedništvima i stožerima.

Nakon početka transformacije NATO-ove zapovjedne strukture 1. prosinca 2012. Republika Hrvatska dobila je 18 pozicija + 1 vodeću poziciju (brigadni general) koju Republika Hrvatska dijeli s Republikom Slovenijom na rotacijskoj osnovi.

Transformacija "stare" u "novu" NATO-ovu zapovjednu strukturu i dostizanje pune operativne sposobnosti treba se dovršiti do kraja 2015. godine.

Trenutačno se na navedenim pozicijama nalazi 16 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske. Osim u NATO zapovjedne strukture pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske upućuju se i u NATO strukturu snaga te druga nacionalna (multinacionalna) zapovjedništva.

Jedan pripadnik Oružanih snaga Republike Hrvatske upućen je na rad u Multinacionalni korpus Sjeveroistok u Szczecinu u Poljskoj, a u 2014. godini planirano je upućivanje jednog pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u Multinacionalni združeni stožer u Ulmu u Saveznoj Republici Njemačkoj.

Pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske upućeni na takve pozicije u NATO strukture mogu biti upućeni i u područja NATO vođenih operacija i drugih aktivnosti u inozemstvu.

Prihvatanjem tih pozicija i upućivanjem pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske na rad na takve pozicije, implicitno je prihvaćeno da i naši pripadnici po zahtjevu tada im nadređene osobe, a uz prateću nacionalnu odluku, mogu biti upućeni u područje NATO vođenih operacija i drugih aktivnosti u inozemstvu.

U vezi s navedenim, bitno je istaknuti da je malo vjerojatno da će za sve pripadnike Oružanih snaga Republike Hrvatske koji su upućeni na rad u NATO strukture biti u isto vrijeme upućen zahtjev za njihovo upućivanje u područje neke od NATO vođenih operacija i drugih aktivnosti u inozemstvu.

Pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske koji su raspoređeni na dužnosti u NATO strukturama mogu biti upućeni u područje operacije na razdoblje do godinu dana za vrijeme trajanja mandata (tri ili četiri godine). Iznimno, mogu u području operacije provesti i dulje od godinu dana iz tehničkih razloga i drugih okolnosti koje priječe njihov povratak sve dok traju takve okolnosti.

III. RAZLOZI I CILJEVI DONOŠENJA ODLUKE

Provedba savezničkih operacija temeljna je funkcija Savezničkog zapovjedništva za operacije.

Svim pripadnicima raspoređenima u NATO strukture treba biti omogućeno da u obavljanju svojih zadaća mogu biti upućeni i u NATO vođene operacije i druge aktivnosti u inozemstvu.

Na taj način omogućuje se funkcioniranje NATO-ovih tijela i zapovjedništava kao i nacionalnih (multinacionalnih) zapovjedništava kojima se je Republika Hrvatska pridružila u punom opsegu njihova djelokruga.

Potrebno je napomenuti kako Republika Hrvatska sudjeluje u procesu donošenja odluka o sudjelovanju snaga NATO-a u operacijama te bez hrvatske suglasnosti (potreban konsenzus svih nacija) NATO ne može pokrenuti određenu operaciju.

IV. POTREBNA FINACIJSKA SREDSTVA

Financijska sredstva za provedbu ove Odluke bit će osigurana u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2014., 2015. i 2016. godinu na razdjelu Ministarstva obrane u skladu s predviđenim projekcijama Financijskog plana Ministarstva obrane za 2014., 2015. i 2016. godinu.

V. PRIJEDLOG ODLUKE O UPUĆIVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE NA DUŽNOSTIMA U NATO ZAPOVJEDNOJ STRUKTURI, NATO STRUKTURI SNAGA I DRUGIM NACIONALNIM (MULTINACIONALNIM) ZAPOVJEDNIŠTVIMA U OPERACIJE I DRUGE AKTIVNOSTI U INOZEMSTVU POD VODSTVOM NATO-a

N A C R T

Na temelju članka 66. stavka 2. Zakona o obrani (Narodne novine, br. 73/2013), na prijedlog Vlade Republike Hrvatske uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske, Hrvatski sabor je na sjednici održanoj _____ 2013., donio

O D L U K U

O UPUĆIVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE NA DUŽNOSTIMA U NATO ZAPOVJEDNOJ STRUKTURI, NATO STRUKTURI SNAGA I DRUGIM NACIONALNIM (MULTINACIONALNIM) ZAPOVJEDNIŠTVIMA U OPERACIJE I DRUGE AKTIVNOSTI U INOZEMSTVU POD VODSTVOM NATO-a

I.

Pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske koji su na dužnostima u NATO zapovjednoj strukturi, NATO strukturi snaga i drugim nacionalnim (multinacionalnim) zapovjedništvima mogu se u 2014., 2015. i 2016. godini, po potrebi službe, uputiti u operacije i druge aktivnosti u inozemstvu pod vodstvom NATO-a na zadaće koje su u okviru poslova koje obavljaju na svojim dužnostima.

U operacije i druge aktivnosti u inozemstvu pod vodstvom NATO-a može se istovremeno uputiti najviše 20 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske iz stavka 1. ove točke.

II.

Obvezuje se Vlada Republike Hrvatske jedanput godišnje izvijestiti Hrvatski sabor o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske iz točke I. ove Odluke u operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu pod vodstvom NATO-a.

III.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

HRVATSKI SABOR

Predsjednik Hrvatskoga sabora

Josip Leko

KLASA:
Zagreb,

O B R A Z L O Ž E N J E

Točkom I. Određuje se da Hrvatski sabor donosi Odluku o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske na dužnostima u NATO zapovjednoj strukturi, NATO strukturi snaga i drugim nacionalnim (multinacionalnim) zapovjedništvima u operacije i druge aktivnosti u inozemstvu pod vodstvom NATO-a. Temelj za donošenje Odluke je članak 7. stavak 5. Ustava Republike Hrvatske, koji propisuje da Oružane snage Republike Hrvatske mogu prijeći njezine granice ili djelovati preko njezinih granica na temelju odluke Hrvatskoga sabora, koju predlaže Vlada Republike Hrvatske, uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske. Zakon o obrani (Narodne novine, br. 73/2013), u članku 66. propisuje da se pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske raspoređeni u multinacionalna zapovjedništva ili upravljačke strukture međunarodnih organizacija kojima je Republika Hrvatska pristupila ili pristupa na temelju međunarodnih ugovora mogu uputiti u područje operacije potpore miru, operacije odgovora na krize, humanitarne operacije i druge aktivnosti u inozemstvu radi obavljanja zadaća, postupaka multinacionalnih zapovjedništava ili upravljačkih struktura međunarodnih organizacija na temelju odluke Hrvatskoga sabora. U 2014., 2015. i 2016. godini pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske koji su na dužnostima u NATO zapovjednoj strukturi, NATO strukturi snaga i drugim nacionalnim (multinacionalnim) zapovjedništvima mogu se po potrebi službe uputiti u operacije i druge aktivnosti u inozemstvu pod vodstvom NATO-a na zadaće koje su u okviru poslova koje obavljaju na svojim dužnostima. U navedene aktivnosti istodobno može biti upućeno najviše 20 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Točkom II. Propisuje se obveza Vlade Republike Hrvatske da jedanput godišnje izvijesti Hrvatski sabor o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske iz točke I. ove Odluke u operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu pod vodstvom NATO-a.

Točkom III. Utvrđuje se dan stupanja na snagu ove Odluke.